



# *Reformat strukture dhe vlerësimi i ndikimit ekonomik të tyre*

*Erik Canton  
DG për Çështje Ekonomike dhe Financiare  
Komisioni Evropian*

*Kursi i CEF, 3 Mars 2021*



# Rreth Drejtorisë për Çështje Ekonomike dhe Financiare

- ECFIN është përgjegjës për politikat e BE-së që promovojnë rritje dhe rimëkëmbje ekonomike, shkallë më të lartë punësimi, financa të qëndrueshme publike dhe stabilitet financiar
- ECFIN është i organizuar në zyra për vendet dhe njësi horizontale (tematike)
- Funkzioni i “shërbimit ekonomik” në kuadër të Komisionit
- Palët kryesore të interesit: Shtetet Anëtare të BE-së, BQE, BEI, FMN, OECD, G20

# Rreth Drejtorisë për Çështje Ekonomike dhe Financiare

- ECFIN është përgjegjës për politikat e BE-së që promovojnë rritje dhe rimëkëmbje ekonomike, shkallë më të lartë punësimi, financa të qëndrueshme publike dhe stabilitet financiar
- ECFIN është i organizuar në zyra për vendet dhe njësi horizontale (tematike)
- Funkzioni i “shërbimit ekonomik” në kuadër të Komisionit
- Palët kryesore të interesit: Shtetet Anëtare të BE-së, BQE, BEI, FMN, OECD, G20

# Rreth njësisë “Ekonomia e reformave strukturore dhe investimet”

- 19 persona, kryesisht ekonomistë (niveli PhD)
- Spektër i gjerë temash të organizuara rreth produktivitetit: rritja gjithëpërfshirëse, mjedisi i biznesit, administrata publike, tatimet, investimet
- “Klientët”
  - Komiteti i Politikave Ekonomike dhe Eurogrupi
  - Zyrat e vendeve dhe Shërbimet e tjera të Komisionit
  - Organizata të tjera ndërkombëtare, Bordet Kombëtare të Produktivitetit

# Struktura e trajnimit

- *Çfarë janë reformat strukturore dhe pse kanë rëndësi ato?*
- Si të vlerësojmë ndikimin e reformave?
- Pilot (testim) i bazuar në Programet Kombëtare të Reformës
- Vërejtjet përfundimtare

# Çfarë janë reformat strukturore?

- Reforma në anën e ofertës
- Trajtoni pengesat themelore
- Mund të kenë ndikim edhe në anën e kërkesës
- Ndikimi në ekonomi, gjendjen sociale, mjedis

# Nuk ka një përkufizim të vetëm

- Një seri e gjerë veprimesh përfshirë reformat në tregun e punës dhe të produkteve si dhe disa reforma fiskale
- Reformat për rritjen e konkurrencës (p.sh. liberalizimi i sektorëve të mbrojtur)
- Përmirësimi i fleksibilitetit të tregut (p.sh. tregut të punës)
- Përmirësimi i ambientit për biznes
- Përmirësimi i përshtatshmërisë së sistemeve tatimore ndaj rritjes [ekonomike]

# Struktura e trajnimit

- Çfarë janë reformat strukturore dhe pse kanë rëndësi ato?
- *Si të vlerësojmë ndikimin e reformave?*
- Pilot (testim) i bazuar në Programet Kombëtare të Reformës
- Vërejtjet përfundimtare



# Vlerësimi i ndikimit është një detyrë e vështirë

- Shpesh efektet faktike kërkojnë kohë për tu vërejtur
- Vështirë për të dëshmuar kauzalitetin (lidhjen shkakore)
- Vështirë të ndërtohen treguesit e përpjekjeve të reformës
- Si të kalojmë nga politika në rezultate?

## Vlerësimi i reformave në ECFIN:

Hapi 1. Matni reformën

Hapi 2. Identifikoni kanalin e transmetimit

Hapi 3. Vlerësoni ndikimin ekonomik

(në mënyrë ekonometrike ose me DSGE)

## Hapi 1. Matni reformën

- Metoda 1: "Zvogëlimi i hendekut" drejt praktikave më të mira, ose «çka nëse?» (KE, FMN, OECD)

- Treguesit mbi politikën ose performancën

- Metoda 2: Matja e përpjekjes faktike për reformë

### Shembuj të treguesve për të matur reformat:

- Rregullorja e Tregut të Produkteve e OECD-së (RRTP)
- Legjislacioni për Mbrojtjen e Punësimit i OECD-së (LMP)
- Raporti mbi të Bërit Biznes i Bankës Botërore
- Shkalla e zëvendësimit të përfitimeve për të papunët
- Shuma e mbetur pas tatimit dhe tregues të tjerë të efekteve nxitëse të tatimit të fuqisë punëtore

## Hapi 2. Identifikoni kanalën e transmetimit

Hulumtuesi duhet të specifikojë se si transmetohen efektet, p.sh.

- Dinamika e biznesit: hyrja, rritja dhe dalja e firmave
- Përshtatja e çmimeve
- Ndarja e resurseve
- Përmirësimi i përputhjes së tregut të punës

## Hapi 3: Vlerësoni ndikimin ekonomik

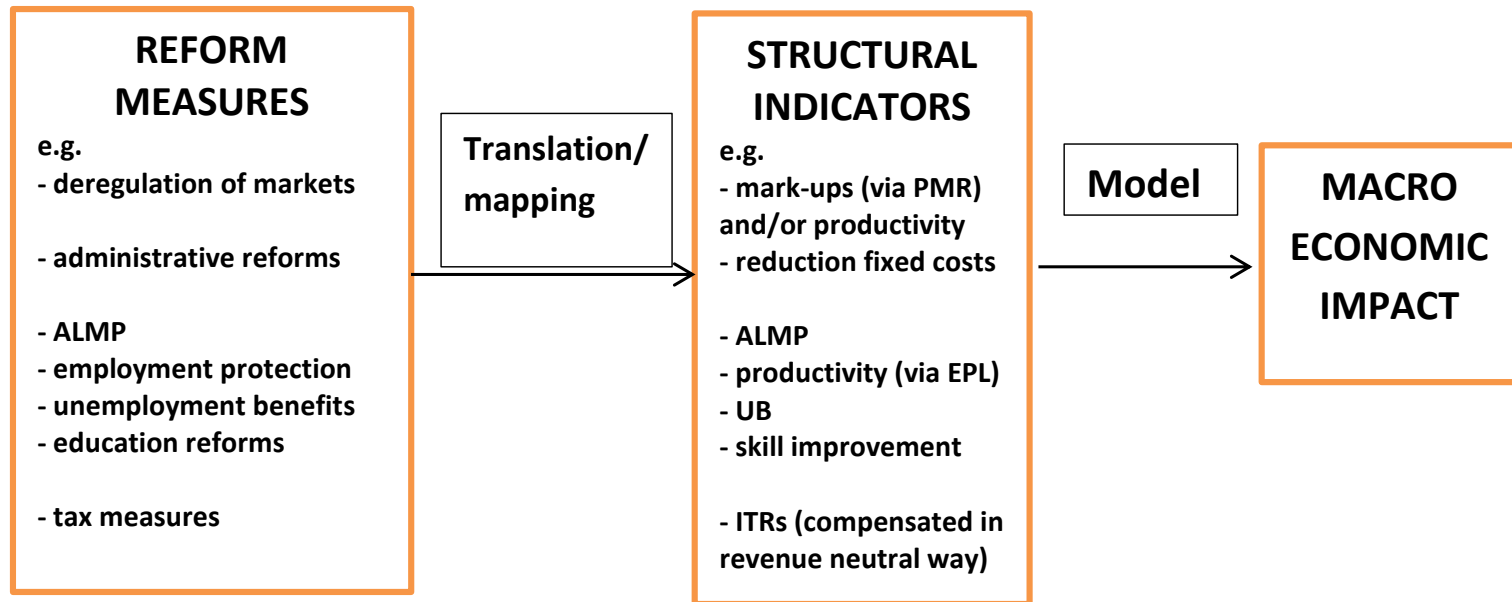
- Ekonometria
  - Në ECFIN: në ndryshoret e ndërmjetme
  - Institucionet e tjera: edhe efektet e BPV-së
- Modeli Quest
  - Modeli QUEST mund të akomodojë tronditjet në tregjet e produkteve përmes faktorëve 'mark up', kostove hyrëse, produktivitetit, subvencioneve për K&ZH
  - Reformat në tregun e punës mund të shihen për shembull përmes ndryshimeve në normat e zëvendësimit

# Struktura e trajnimit

- Çfarë janë reformat strukturore dhe pse kanë rëndësi ato?
- Si të vlerësojmë ndikimin e reformave?
- *Pilot (testim) i bazuar në Programet Kombëtare të Reformave*
- Vërejtjet përfundimtare

## Pilot (testimi) i ECFIN bazuar në PKR-të

- Masat e zgjedhura të reformës gjatë periudhës 2013-2015
- Bazuar në PKR-të e Italisë, Spanjës, Portugalisë dhe Francës
- Fokusohuni në komponentin strukturor të reformave, d.m.th, përjashtoni ndikimet e drejtpërdrejta fiskale
- Ne përdorim metodologji rigoroze për t'i bërë rezultatet të krahasueshme në të gjitha vendet
- Ne zgjedhim vetëm ato masa që mund të përcaktohen në mënyrë mjaft të besueshme dhe rigoroze
- Puna ekipore ndërmjet zyrave për vendet dhe njësive horizontale



Përkthimi i masave aktuale të reformës në tregues strukturorë, qoftë direkt ose indirekt

Reformat e tregut të produkteve

Reformat e tregut të punës

Reformat tatimore



# Reformat e tregut të produkteve

## Hartëzuar direkt në modelin QUEST

- Ulja e kostos së fillimit të një biznesi: ndikimi përmes kostove hyrëse
- Thjeshtësimi i kornizës administrative: ndikimi përmes fuqisë punëtore të përgjithshme

## Përkthim indirekt (që kërkon analizë satelitore)

- De-rregullimi i tregut sektorial të produkteve: ndryshimi në PMR => shoku i rritjes (Thum-Thysen & Canton, 2015)
- Reforma të tjera për rritjen e efikasitetit: ndikimi përmes produktivitetit

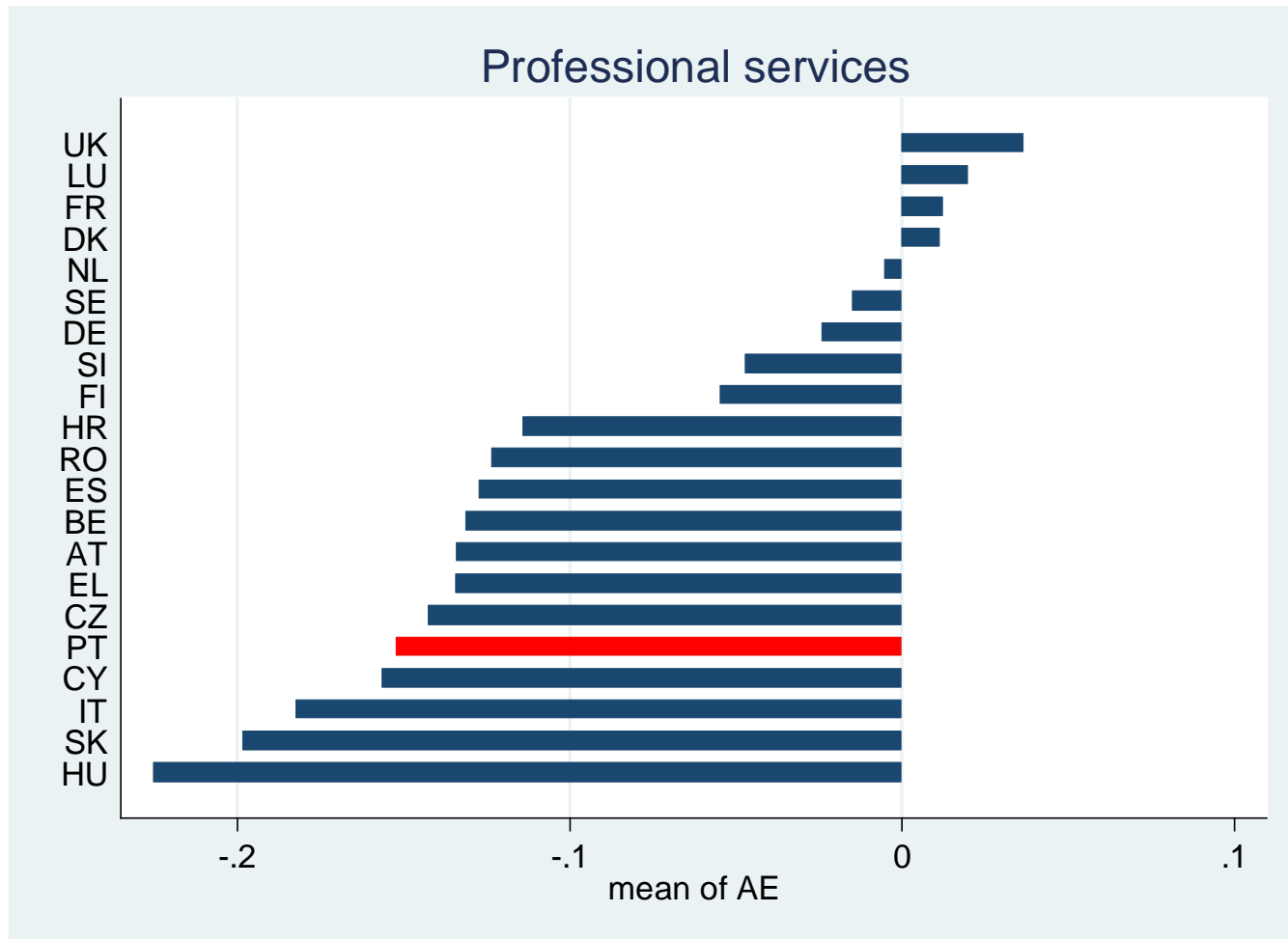
## Shembull i ushtrimit të përkthimit (1)

- Reforma spanjolle për të thjeshtuar hapjen e ndërmarrjeve të vogla të shitjes me pakicë në vitin 2012
- PMR me pakicë pas reformës është 2.88 (d.m.th, numër i publikuar për vitin 2013)
- “Inxhinieria në kahun e kundërt” e PMR-së duke përdorur pyetësin pas PMR-së jep një PMR para reformës prej 3.61
- Ky ndryshim në PMR vlerësohet se do të ulë faktorin mark up në shitjen me pakicë nga 14.3% në 11%

## Shembull i ushtrimit të përkthimit (2)

- Transpozimi i Direktivës së Kualifikimeve Profesionale në Portugali
- Miratimi i ligjit të ri horizontal kornizë
- Propozimet nga shoqatat profesionale për ndryshime të statuteve dhe rregullave të brendshme për t'i bërë ato në përputhje me ligjin horizontal kornizë
- Eliminimi i kufizimeve të tepërta dhe lehtësimi i qasjes

# Efikasiteti alokues në shërbimet profesionale



## Productivity gains of the reform of professional services in Portugal

	Legal activities	Accounting activities	Architecture and engineering
PMR before reform	3.88	3.17	2.325
PMR after reform	3.25	3.08	2.47
$\Delta$ PMR	-0.63	-0.09	+0.145
Impact on business churn	+1.10%-point	+0.16%-point	-0.25%-point
Impact on AE	+0.036	+0.005	-0.008
Impact on labour productivity (%)	+2.70%	+0.38%	-0.61%

## Reformat e tregut të punës

- Përfitimet e papunësisë: Përkthyer përmes normës neto të zëvendësimit
- ALMP-të: Shpenzimi
- Reformat që ndikojnë në shkallën e aktivitetit (p.sh. lidhur me përfitimet e aftësisë së kufizuar, përfitimet e lehonisë, disponueshmëria e përkujdesjes për fëmijë): Përkthyer në bazë të vlerësimeve nga autoritetet kombëtare (nëse ka)
- Reformat në arsim: Përkthyer bazuar në efektet e parashikuara në arritshmëri
- Reformat e EPL-së: Përkthyer në tronditje të produktivitetit bazuar në një vlerësim të OECD

## Shembull i ushtrimit të përkthimit (1)

- ES dhe PT kanë pasur sisteme relativisht bujare të UB-së
- Uljet në normën e zëvendësimit (RR) pas 6 muajve të parë zvogëluan treguesin neto të RR-së (mbi 5 vjet për një punëtor “tipik” me periudhë të gjatë kontributi)  
(p.sh. nga 59% në 2011 në 48% në 2013 në Portugali)

## Shembull i ushtrimit të përkthimit (2)

- Në PT, u prezantua një program i ri për të mbajtur nxënësit në sistemin shkollor me një program profesional
- Është bërë një vlerësim (bazuar në të dhënat e vijueshmërisë në vitin e parë të plotë të funksionimit) se sa studentë do të arrijnë notë më të lartë të kualifikimit si rezultat



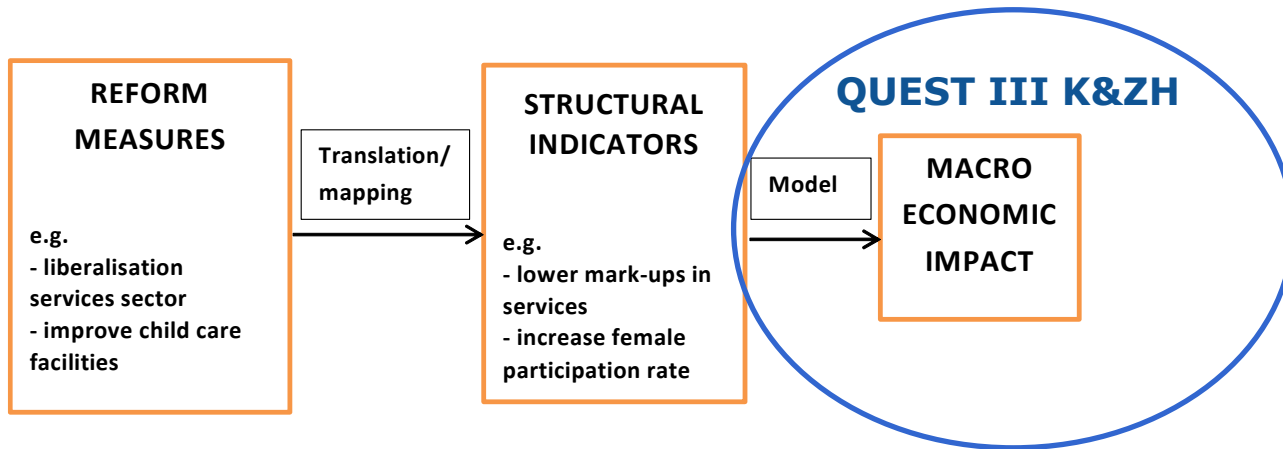
# Reformat tatimore

- Reformat tatimore janë ndryshime në normat tatimore ligjore/ ose në bazat e tatueshme
- Përkthimi në tronditje përmes normave të nënkuptuara tatimore (ITR) në kapital, fuqi punëtore dhe konsum
- Neutraliteti ex-ante i të hyrave: Ndryshimet në konsum, tatime të fuqisë punëtore dhe kapitalit - proporcionalisht me strukturën tatimore para-reformës

# Shembull i ushtrimit të përkthimit

- Reforma e TAP në ES në 2014:
  - numri i izvogëluar i klasave të tatimeve, zgjerimi i bazës [tatimore]
  - çoi në rënie të ITR-së për fuqinë punëtore për 0.83 pp në 2015 dhe 2016
  - e cila kompensohet me një rritje në ITR për kapitalin (0.3 pp), fuqinë punëtore (0.4 pp) dhe konsumin (0.17 pp) për një rregullim neutral të të hyrave nga të gjitha tatimet

# Mbledhja: ndikimi i përgjithshëm në BPV



*Përparësitë e analizës së bazuar në model*

- *Specifike në lidhje me kanalet e transmetimit*
- *Efektet e ekuilibrit të përgjithshëm (efektet e reagimit)*
- *Efektet e kërkesës*
- *Efektet dinamike*
- *Ndikim më i gjerë makroekonomik (punësim, tregti, buxhet të qeverisë)*

# Modeli

Ekonomia e populluar nga:

Familjet

Kualifikim i ulët | Mesatar | I  
lartë

Firmat prodhuese të

mallrave përfundimtare  
Konkurrenca monopoliste

Instituti K&ZH

Firmat e prodhimit të

mallrave të ndërmjetëm  
Konkurrenca monopoliste

Autoriteti monetar

Banka Qendrore

Autoriteti fiskal

Qeveria

# Kalibrimi i treguesve strukturorë në modelin QUEST

- Rritjet (mark-ups) (Thum-Thyssen & Canton, 2015)
- Kostot hyrëse (Banka Botërore)
- Shkalla e nënkuptuar e tatimeve (TAXUD/EUROSTAT/EUROMOD)
- Kreditë tatimore K&ZH (OECD)
- ALMP (EUROSTAT)
- Bujaria e përfitimit të papunësisë (OECD)

# Shembull i përkthimit: Spanja

Reform	Translation	Model Shocks
2012 Tax reform	ITR_C: +1.18pp ITR_L: + 0.17pp ITR_K:+ 0.71pp Revenue neutrality (compensated )	ITR_C: +0.65pp ITR_L: - 1.22pp ITR_K:- 0.30pp
2013 Market Unity Law: 2012 Retail reform	Reduction in barriers for start-ups PMR: -0.73 => Markup 14.3-> 11.0	Entry costs -35% Final goods Markup -0.5
2012 Unemployment benefit 2012 Employment protection	UB after 6 months 60% -> 50% EPL -0.14	NRR -3pp Productivity +0.14
2013 Pension reform	Labour force participation 60-64 age: +3.2 (2020); +6.9 (2060)	Labour force 60-64: +14%
2014 Tax reform	ITR_L: - 0.83pp ITR_K:- 1.26pp Revenue neutrality (compensated )	ITR_C: +0.33pp ITR_L: - 0.03pp ITR_K:- 0.65pp

# Shembull: Rezultatet për Spanjë

Vitet	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2030
<b>BPV</b>	0.17	0.37	0.59	0,72	0.86	1.01	1.16	<b>1.31</b>	2.80
<b>Punësimi</b>	0.31	0.58	0.78	0.89	0.98	1.07	1.18	<b>1.29</b>	2.54
<b>Bilanci tregtar (% e BPV)</b>	0.23	0.26	0.22	0.23	0.23	0.23	0.24	<b>0.25</b>	0.31
<b>Bilanci i qeverisë (% e BPV-së)</b>	0.72	0.97	1.20	1.33	1.48	1.64	1.81	<b>1.98</b>	4.14

BPV: efektet pozitive (1.3% deri në vitin 2020)

Punësimi: efekti pozitiv (1.3% deri në vitin 2020)

Bilanci tregtar: efekt i vogël pozitiv

Bilanci i buxhetit: efekti pozitiv (reforma pensionale)

# Përmbledhje e rezultateve (1)

- BPV deri me 2020: FR +0.4; IT +1.3; ES +1.3; PT +2.1
  - Kjo mund të shtojë mes 0.1-0.3 pp në normën e rritjes
  - Fitime edhe më të mëdha të BPV-së në periudhën afatgjatë
- 
- ⑩ Ndikimi pozitiv në financat e qeverisë (të hyra më të larta nga tatimet)
  - ⑩ Ky mund të jetë nënvlerësim i ndikimit të reformave strukturore (nuk ishim në gjendje të kuantifikonim shumë masa) ose mbivlerësim (supozime tepër optimiste për zbatimin?)
  - ⑩ Vlerësimet nga autoritetet kombëtare ndonjëherë janë edhe më të larta
  - ⑩ Përkthimi i masave të reformës përcillen me shumë paqartësi



## Përmbledhje e rezultateve (2)

Ky vlerësim i ndikimit:

**BPV deri me 2020: FR +0.4; IT +1.3; ES +1.3; PT+2.1**

Krahasoni me ushtrimin referues fillestar (fitimet e BPV-së nëse secili vend mbyll gjysmën e hendekut me performuesit më të mirë):

**BPV deri me 2020: FR +4.2; IT +3.9; ES +3.2; PT +2.4**

Reformat e zbatuara/ planifikuara deri më tani bëjnë një përparim, por mund të bëhet më shumë.

## Kuantifikimi është detyrë e vështirë

Jo të gjitha masat kuantifikohen lehtë: disa masa nuk janë vlerësuar (~ 40%)

- Konsiderohen të parëndësishme,
- nuk është e qartë se si mund të kuantifikohet ndikimi makroekonomik i reformave, nëse ka.

‘Përkthimi’ i masave të reformës në ndryshime të kuantifikueshme në treguesit strukturorë shoqërohet me paqartësi të mëdha:

- kuantifikimi (in)direkt i masave,
- shpejtësia e supozuar e zbatimit
- qëndrueshmëria e vlerësimeve empirike në të cilat duhej të mbështetej vlerësimi.

Rezultatet nuk varen shumë nga modeli, por mund të jenë të ndjeshme ndaj disa supozimeve të caktuara të modelit: p.sh. supozimet e politikës fiskale dhe monetare, pagesa e kompensimit, etj.

=> Vlerësimet shoqërohen me paqartësi të mëdha dhe duhet të interpretohen me kujdes.

# Struktura e trajnimit

- Çfarë janë reformat strukturore dhe pse kanë rëndësi ato?
- Si të vlerësojmë ndikimin e reformave?
- Pilot (testim) i bazuar në Programet Kombëtare të Reformave
- *Vërejtjet përfundimtare*

# Struktura e trajnimit

- Çfarë janë reformat strukturore dhe pse kanë rëndësi ato?
- Si të vlerësojmë ndikimin e reformave?
- Pilot (testim) i bazuar në Programet Kombëtare të Reformave
- *Vërejtjet përfundimtare*

# Vërejtjet përfundimtare

- Përdorimi i mikro të dhënave po rritet me shpejtësi (Orbis, CompNet,)
- Eksperimentimi me politika

# *Faleminderit për vëmendje*



European  
Commission



[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/eeip/pdf/ip023\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/pdf/ip023_en.pdf)

# Modeli QUEST III K&ZH

